

ที่ นร ๐๒๐๕/๕๒๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๐๗.๓/๖๓๑๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๕๐๕/๐๐๒๖๘ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๐๒/๑๘๓๔ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๐๗.๓.๒/๕๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕
 ๔. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ ด่วนมาก ที่ นร (คปร.)๐๗๐๗.๑/๗๕ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๕
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๐๗.๓.๒/๕๕ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงาน ก.พ. คณะกรรมการ กำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ และสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตาม สำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ รับทราบและเห็นชอบ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยรับความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงบประมาณ และสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดิน ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบแล้ว และขอได้ แจ้งให้กระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุลยุทธ หิรัญชะวลิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๕
โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๖๕ <Pr๑-๐๕๕>



ที่ กค 0507.3/ 6312

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กท 10400

// เมษายน 2545

เรื่อง ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0205/173 ลงวันที่ 6 มกราคม 2543
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0205/8385 ลงวันที่ 5 กรกฎาคม 2543
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร 0205/8040 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2544

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. รายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544
 2. รายงานสรุปแบบประเมินผลตนเองของคณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการ ประจำปีกระทรวงต่าง ๆ (กคส.) รวม 16 คณะ จำนวน 56 ราย รวมทั้งมีมติรับทราบผลการดำเนินงานและผลการประเมินตนเองของ กคส. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2543 และเห็นชอบให้ดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการควบคุมและตรวจสอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาจัดอัตรากำลังของหน่วยตรวจสอบภายในระดับกรมให้เพียงพอกับปริมาณงานในความรับผิดชอบ ซึ่งโดยทั่วไปควรมีอัตรากำลังไม่น้อยกว่า 3 อัตรา ให้ปลัดกระทรวง และรัฐมนตรีให้ความสำคัญกับรายงานของ กคส. และมีข้อสังเกตว่า สมควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของ กคส. เพื่อให้คุณให้โทษกับส่วนราชการได้หรือไม่ เพื่อให้แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการควบคุมและตรวจสอบได้ผลมากขึ้น ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 1 - 3 นั้น

บัดนี้ คตส. ได้จัดส่งรายงานสรุปผลการดำเนินงาน และรายงานสรุปแบบประเมินผลตนเอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 มาเรียบร้อยแล้ว ปรากฏดังนี้

1. รายงานสรุปผลการดำเนินงานของ คตส. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

1.1 การดำเนินงานโดยทั่วไป คตส. ได้เข้าพบรัฐมนตรีและปลัดกระทรวง และประชุมหารือร่วมกับผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงและกรม ผู้ตรวจราชการ ผู้ตรวจสอบภายใน หน่วยรับตรวจ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กรมบัญชีกลาง และผู้ที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ โดยได้สอบถามการบริหารงานและการดำเนินงานโดยรวมของกระทรวง และได้ให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในเรื่องสำคัญ ๆ โดยเฉพาะการบริหารงบประมาณและการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล กำกับดูแลให้ผู้ตรวจสอบภายในให้ความสำคัญกับการตรวจสอบการดำเนินงานของงาน/โครงการที่สำคัญ ๆ มากขึ้น รวมทั้งสอบถาม และเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาและข้อจำกัดในการปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน ซึ่งยังมีข้อจำกัดสำคัญเกี่ยวกับโครงสร้างองค์กร อัตรากำลัง งบประมาณ และการสนับสนุนจากผู้บริหารของส่วนราชการ นอกจากนี้ คตส. ยังได้ประเมินและให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับการจัดระบบการควบคุมภายในที่รัดกุมและเหมาะสม อันจะเป็นการแก้ไขข้อผิดพลาดหรือข้อบกพร่อง โดยเฉพาะทางด้านการเงินที่มีผิดพลาดซ้ำซาก ไปสู่การปฏิบัติงานที่ถูกต้องตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ และมีการบริหารจัดการที่ดีที่จะพัฒนาให้เป็นการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงานในอนาคตต่อไป

1.2 การติดตามประเมินผลการตรวจสอบงาน/โครงการที่มีความเสี่ยงสูงหรือมีเงินงบประมาณสูง คตส. ได้ติดตามการดำเนินงานของงาน/โครงการที่สำคัญ ๆ ทั้งที่เป็นการดำเนินงานจากเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ และเงินกู้ หลายโครงการ ตัวอย่างเช่น

- โครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (โครงการ 30 บาทรักษาทุกคน) ของโรงพยาบาลสวรรค์ประชารักษ์และสถานีอนามัยตำบลท่าน้ำอ้อย ในจังหวัดนครสวรรค์
- โครงการจัดหาเรือชูคนแบบหัวส่ว่านขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง 28 นิ้ว จำนวน 3 ลำ ของกรมเจ้าท่า
- ภาษีรถค้างชำระตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ ของกรมการขนส่งทางบก
- โครงการอาหารเสริม (นม) ของกระทรวงศึกษาธิการ
- โครงการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ในส่วนความรับผิดชอบของกระทรวงศึกษาธิการและทบวงมหาวิทยาลัย

เป็นต้น

1.3 การติดตามผล คตส. ได้รายงานการติดตามผลการดำเนินงานของ ส่วนราชการตามที่ได้ให้ข้อเสนอแนะในรายงานครั้งก่อน ซึ่งพบว่า ส่วนใหญ่ได้มีการสั่งการและ ปรับปรุงแก้ไขตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ คตส. เว้นแต่ข้อเสนอแนะในเรื่องต่อไปนี้ ซึ่งยังมีได้ดำเนินการคือ

(1) การสรรหาและแต่งตั้งผู้ตรวจสอบภายในระดับกระทรวง เพื่อทำหน้าที่ เป็นฝ่ายเลขานุการ คตส. ของกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงยุติธรรม และทบวงมหาวิทยาลัย

(5) การดำเนินการในเรื่องอัตรากำลัง งบประมาณ และการมอบหมาย งานอื่นนอกเหนือจากหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายในของจังหวัด

(6) การบริหารเงินคอกเบี้ยอันเกิดจากเงินกลาง ของกระทรวงยุติธรรม

(7) การปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงาน ของกรมควบคุมโรคติดต่อ กระทรวงสาธารณสุข

2. รายงานสรุปแบบประเมินผลตนเองของ คตส. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

2.1 ผลประเมินตนเองของ คตส. ตามแบบที่กระทรวงการคลังกำหนด อยู่ในเกณฑ์ดีถึงดีเยี่ยม โดยส่วนใหญ่เห็นว่า จำนวนกรรมการใน คตส. มีความเหมาะสม และสามารถปฏิบัติงานตามแนวปฏิบัติที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ได้อย่างครอบคลุมทุกเรื่องและเป็น อิสระ ได้รับข้อมูลข่าวสารทางวิชาการที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานตามหน้าที่ความรับผิดชอบ รวมทั้งมีการประชุมหารือร่วมกับผู้บริหารกรณีจำเป็น และประชุมหารือร่วมกับผู้ตรวจสอบภายใน และผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างสม่ำเสมอ ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะว่า หากจะมีการมอบหมายงานอื่นให้คณะ กรรมการตรวจสอบ ควรพิจารณาให้มีวิธีปฏิบัติที่ชัดเจนและเป็นไปตามขอบเขตของแนวปฏิบัติที่ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ และควรให้ คตส. มีส่วนร่วมในการให้ทุนให้โทษแก่ผู้ตรวจสอบภายใน

2.2 ความเห็นเกี่ยวกับบทบาทของ คตส. ในอนาคต บทบาทของ คตส. ในอนาคต คือ การส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ตรวจสอบภายในสามารถตรวจสอบการดำเนินงาน ประเมินผลสัมฤทธิ์ของผลงาน และสอบทานหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนและเงินรางวัล ประจำปีได้อย่างมีประสิทธิภาพ กำหนดมาตรฐานและระบบการประเมินประสิทธิภาพและ ประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของผู้ตรวจสอบภายใน กำหนดมาตรฐานงานและเป้าหมายผลสัมฤทธิ์ ของงานตรวจสอบภายใน และวางระบบการพัฒนาความรู้ ความสามารถ ความชำนาญของ ผู้ตรวจสอบภายใน ตลอดจนสร้างความเข้าใจกับผู้บริหารทุกระดับในการให้ความสำคัญกับงาน ตรวจสอบภายในและผู้ตรวจสอบภายใน และผลักดันให้ส่วนราชการมีการจัดระบบการควบคุม ภายในที่ดี

3. กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

3.1 จากคำเนิงานของ คตส. ซึ่งได้ดำเนินการมาเป็นปีที่ 2 ได้ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงกับงานตรวจสอบภายในของส่วนราชการพอสมควร โดยส่วนราชการเริ่มให้ความสำคัญกับงานตรวจสอบภายในและระบบการควบคุมภายในมากขึ้น และผู้ตรวจสอบภายในก็มีความกระตือรือร้นที่จะพัฒนาตนเองให้ผลงานเป็นที่ยอมรับ นอกจากนี้ ในการติดตามประเมินผลการตรวจสอบงาน / โครงการที่มีความเสี่ยงสูงหรืองานนโยบายของรัฐบาล คตส. ได้ชี้ให้เห็นประเด็นของปัญหาหรืออุปสรรค รวมทั้งได้ให้ข้อเสนอแนะที่สำคัญ ๆ เช่น

- ให้กระทรวงสาธารณสุขเร่งประชาสัมพันธ์โครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ให้ประชาชนทราบถึงสิทธิและคุณภาพบริการที่ถูกต้อง และควรชี้แจงให้ผู้ปฏิบัติทราบเกี่ยวกับการบริหารการเงิน เนื่องจากพบว่า ข้อมูลสารสนเทศที่ส่งให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบางแห่งยังไม่สมบูรณ์และไม่เป็นปัจจุบัน บางหน่วยงานยังไม่มีความพร้อมและประชาชนยังไม่เข้าใจในเรื่องสิทธิการรักษาพยาบาลและคุณภาพบริการเท่าที่ควร

- รายงานข้อสังเกตเกี่ยวกับการดำเนินการของโครงการจัดหาเรือขุดแบบหัวสวนขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง 28 นิ้ว จำนวน 3 ลำ ของกรมเจ้าท่า ให้ปลัดกระทรวงคมนาคมทราบถึงประเด็นปัญหาสำคัญที่อาจทำให้ส่วนราชการเสียหายหรือสูญเสียโอกาสที่จะได้ใช้ประโยชน์จากโครงการ เนื่องจากพบว่า การดำเนินงานในขั้นตอนต่าง ๆ ของโครงการ ได้แก่ การลงนามในสัญญา การประกวดราคา และการบริหารสัญญา ยังไม่มีประสิทธิภาพและโปร่งใสเท่าที่ควร

- ให้กรมการขนส่งทางบกให้ความสำคัญกับการจัดระบบการจดทะเบียนรถและการเสียภาษีประจำปีของรถยนต์ทุกประเภท และพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ให้สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติงานได้อย่างสมบูรณ์ รวมทั้งจัดทำโครงการเร่งรัดจัดเก็บภาษีค้ำชำระให้มีความชัดเจน เพื่อให้สามารถนำไปสู่การปฏิบัติงานได้อย่างแท้จริง เนื่องจากพบว่าระบบการจัดเก็บภาษีที่เป็นอยู่ ยังไม่สามารถประเมินยอดภาษีที่ต้องจัดเก็บและที่ค้างชำระได้

- ให้กระทรวงศึกษาธิการกำหนดวิธีการจัดซื้อนมของโครงการอาหารเสริม (นม) ใหม่ เนื่องจากพบว่า ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานในโครงการขาดความพร้อมและยังไม่มีวิธีการบริหารจัดการที่ดี งบประมาณที่ได้รับล่าช้า ไม่สอดคล้องกับจำนวนนักเรียนที่มีอยู่จริง และไม่เหมาะสมกับราคานมในพื้นที่ ระบบข้อมูลข่าวสารและการประสานงานยังไม่มีประสิทธิภาพ หน่วยงานต้นสังกัดไม่ให้ความสำคัญกับการติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัด รวมทั้งข้อจำกัดของหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ ยังไม่ได้รับการพิจารณาให้มีการปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสม

- ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทบทุนระเบียบ ข้อบังคับ และระบบการดำเนินงานของกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาในส่วนความรับผิดชอบของกระทรวงศึกษาธิการและทบวงมหาวิทยาลัย โดยเฉพาะเรื่องการให้กู้ยืมและการชำระคืนเงินกู้ พัฒนาระบบฐานข้อมูลให้มีระบบตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกองทุนฯ เร่งรัดให้มีการชำระคืนเงินกู้ยืมโดยประชาสัมพันธ์และจัดระบบการติดต่อประสานงานระหว่างผู้ให้กู้กับผู้กู้ รวมทั้งควรจัดสรรเงินงบประมาณและบุคลากรให้เพียงพอที่จะปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ เนื่องจากพบว่าระเบียบ ข้อบังคับและระบบการดำเนินงานของกองทุนฯ ไม่ได้กำหนดแนวปฏิบัติที่ชัดเจนและขาดมาตรการกำกับติดตามการดำเนินงานของสถานศึกษา ระบบข้อมูลข่าวสารและการประสานงานมีความล่าช้า รวมทั้งขาดระบบการติดตามการชำระคืนเงินกู้ และการกำกับดูแล ติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของกองทุนฯ ที่ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ

3.2 สำหรับข้อจำกัดในเรื่องโครงสร้างองค์กร อัตรากำลัง ระดับตำแหน่ง งบประมาณ ความรู้ความสามารถของผู้ตรวจสอบภายใน และการสนับสนุนจากผู้บริหาร ยังคงเป็นปัญหาหรืออุปสรรคในการพัฒนางานตรวจสอบภายใน ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกันหลายหน่วยงาน ประกอบกับการพัฒนาระบบตรวจสอบภายในให้มีประสิทธิภาพ จะต้องดำเนินการให้เป็นระบบทั้งในเรื่องโครงสร้างองค์กร บุคลากร วิธีการปฏิบัติงาน และงบประมาณ กล่าวคือ

(1) โครงสร้าง ตามโครงสร้างของส่วนราชการที่ปรับใหม่ ซึ่งรวมส่วนราชการที่มีลักษณะภารกิจใกล้เคียงกันหรือมีกิจกรรมต่อเนื่องกัน มาอยู่ในกลุ่มภารกิจเดียวกัน นั้น หากการจัดโครงสร้างของส่วนราชการดังกล่าว กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงรับผิดชอบงานบุคลากร งานงบประมาณ และงานกำหนดนโยบายของทั้งกระทรวง และให้อำนาจผู้บริหารสูงสุดของสำนักงานปลัดกระทรวงในการกำกับดูแลการบริหารงานโดยรวมของกระทรวงแล้ว ควรยุบรวมงานตรวจสอบภายในของส่วนราชการระดับกรมและงานตรวจสอบภายในระดับกระทรวง รวมเป็นกลุ่มงานหรือสำนักงานตรวจสอบภายในของกระทรวงเพียงหน่วยเดียว โดยให้ปฏิบัติงานขึ้นตรงต่อสำนักงานปลัดกระทรวง และทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการตรวจสอบระดับกระทรวง เพื่อรวมอัตรากำลังไว้ที่เดียวกัน เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลด้านตรวจสอบภายในมีประสิทธิภาพขึ้นและมีความเป็นอิสระในการปฏิบัติงานมากขึ้นด้วย นอกจากนั้น เพื่อให้การตรวจสอบภายในมีมาตรฐานและมีประสิทธิผล ควรยุบรวมงานเกี่ยวกับการตรวจสอบภายในและการติดตามประเมินผลเข้าไว้ด้วยกัน เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบและสอบทานการดำเนินงานและการบริหารงานทุกด้านของส่วนราชการ วิเคราะห์และประเมินผลความมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพและความคุ้มค่าของการดำเนินงาน รวมทั้งให้คำปรึกษาแนะนำ และข้อเสนอแนะแก่ผู้รับตรวจและบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะติดตามและ

ประเมินผลการปฏิบัติงานของ คคส. และผู้ตรวจสอบภายในในภาพรวม เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
อย่างน้อยปีละครั้ง

(2) บุคลากร เนื่องจากปัจจุบันขอบเขตงานตรวจสอบภายในมิได้จำกัดอยู่ เฉพาะการเงินการบัญชี หากแต่ได้ขยายขอบเขตถึงการตรวจสอบการดำเนินงาน โดยจะต้อง ประเมินผลการปฏิบัติงานด้านต่าง ๆ ของส่วนราชการและให้ข้อเสนอแนะแนวทางในการ ปรับปรุงแก้ไขให้การบริหารงานโดยรวมของส่วนราชการมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นที่ หน่วยงานตรวจสอบภายในจะต้องประกอบด้วยบุคลากรที่เพียงพอและเหมาะสม มีความหลากหลายในสาขาวิชาชีพ จึงเห็นควรปรับปรุงคุณสมบัติและเงื่อนไขการเข้าสู่ตำแหน่งของผู้ตรวจสอบ ภายในให้สอดคล้องกับบทบาทหน้าที่ที่เปลี่ยนไป ตลอดจนกำหนดความก้าวหน้าในสาขาวิชาชีพ ตรวจสอบภายใน รวมทั้งสิทธิประโยชน์ที่ผู้ตรวจสอบภายในควรจะได้รับ เพื่อเป็นการจูงใจให้มี ผู้สมัครใจเข้าสู่ตำแหน่งและรักษาบุคลากรซึ่งมีความรู้และประสบการณ์ ให้อยู่ในตำแหน่งนาน เพียงพอที่จะพัฒนาระบบงานตรวจสอบภายในของหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นและเป็นที่ยอมรับของหน่วยรับตรวจ รวมทั้งสร้างขวัญและกำลังใจแก่บุคลากรด้านตรวจสอบภายใน อย่างไรก็ดี โดยที่การปรับโครงสร้างของส่วนราชการตามข้อ (1) อาจต้องใช้เวลาดำเนินการ ระยะหนึ่ง ดังนั้น เพื่อให้งานตรวจสอบภายในของส่วนราชการสามารถดำเนินการไปได้ทั้งระดับ กระทรวงและระดับกรม ในเบื้องต้นนี้ เห็นควรกำชับให้ส่วนราชการระดับกรมจัดอัตรากำลังให้มี ไม่น้อยกว่า 3 อัตรา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2544 เนื่องจากการติดตามผล การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2544 พบว่า ยังมีส่วนราชการจำนวน ประมาณ 73 แห่ง ที่ยังแต่งตั้งผู้ตรวจสอบภายในไม่ครบ 3 อัตรา นอกจากนั้น เห็นควรปรับเพิ่ม อัตรากำลังของกลุ่มงานตรวจสอบภายในระดับกระทรวงให้มีจำนวน 5 อัตราเท่ากันทุกกระทรวง และควรให้มีอัตรากำลังสนับสนุน เพื่อช่วยงานด้านประมวลผลและงานธุรการด้วย นอกจากนี้ อัตรากำลังผู้ตรวจสอบภายในดังกล่าวไม่สมควรให้มีการขยับเลิกเมื่อผู้ตรวจสอบภายในเกษียณอายุ หรือเกษียณอายุก่อนกำหนด

(3) วิธีการปฏิบัติงาน งานตรวจสอบภายในเป็นงานที่ต้องเข้าไปเกี่ยวข้องกับ การปฏิบัติงานของส่วนงานอื่นในส่วนราชการ ซึ่งต้องมีกระบวนการทำงานที่เป็นระบบ เพื่อให้เกิดการยอมรับและเชื่อถือ ผู้ตรวจสอบภายในจึงควรปฏิบัติงานให้เป็นไปตามมาตรฐาน การตรวจสอบภายในและจริยธรรมของผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการ รวมทั้งคู่มือหรือ แนวปฏิบัติ ที่กรมบัญชีกลางกำหนด

(4) งบประมาณ หน่วยงานตรวจสอบภายในควรได้รับจัดสรร งบประมาณที่เพียงพอต่อการดำเนินการให้บรรลุผลสำเร็จ เนื่องจากผลผลิตและผลลัพธ์ที่ได้จากการตรวจสอบภายใน โดยการประสานงานอย่างมีประสิทธิภาพของฝ่ายบริหาร กตส. และผู้ตรวจสอบภายใน จะมีส่วนช่วยให้ส่วนราชการมีระบบงาน ระบบการควบคุมภายใน และระบบการกำกับดูแลกิจการที่ดี มีประสิทธิภาพและมีความโปร่งใส

3.3 การดำเนินการในด้านต่าง ๆ ดังกล่าว จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนและแก้ไขอย่างจริงจังจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง และในโอกาสที่มีการปรับโครงสร้างของส่วนราชการ ตามบทบาทภารกิจใหม่ เห็นควรให้มีมติดังนี้

(1) เห็นชอบแนวทางการพัฒนาระบบการตรวจสอบภายในของ ส่วนราชการตามข้อ 3.2 โดยให้สำนักงาน ก.พ. และกรมบัญชีกลาง ปรับปรุงโครงสร้างองค์กร ของหน่วยตรวจสอบภายใน และปรับปรุงคุณสมบัติและเงื่อนไขการเข้าสู่ตำแหน่งของผู้ตรวจสอบ ภายใน รวมทั้งกำหนดให้สายงานตรวจสอบภายในเป็นสายงานวิชาชีพที่ผู้ดำรงตำแหน่งสามารถ นำผลงานไปประเมินศักยภาพและมีความก้าวหน้าในสายงานได้ไม่ต่ำกว่าผู้บริหารสูงสุดของ หน่วยงานที่เป็นหน่วยรับตรวจ โดยให้เสนอผลการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรีอย่างช้าภายในปี งบประมาณนี้

(2) ให้หัวหน้าส่วนราชการดำเนินการตามแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพ ของระบบการควบคุมและตรวจสอบตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2544 โดย คร่งครัด

(3) ให้หัวหน้าส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่งเสริมสนับสนุน ให้ผู้ตรวจสอบภายในสามารถปฏิบัติงานตามมาตรฐานการตรวจสอบภายในและจริยธรรมของ ผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการตามข้อ 3.2 (3) ได้อย่างมีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผล

(4) ให้ กตส. มีส่วนร่วมในการเสนอความเห็นเกี่ยวกับการแต่งตั้ง โยกย้าย และให้ความดีความชอบแก่ผู้ตรวจสอบภายในทั้งระดับกรมและระดับกระทรวง

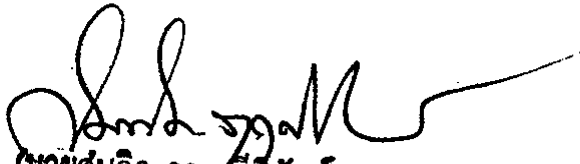
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบผลการดำเนินงานและ ผลการประเมินตนเองของ กตส. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 และโปรดพิจารณา

1. กำชับให้รัฐมนตรี หรือปลัดกระทรวง หรือหัวหน้าส่วนราชการระดับกรม พิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ กตส. ในรายงานสรุปผลการดำเนินงาน

ของ คตส. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2543 และ 2544 อย่างเคร่งครัด และรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวให้ คตส. ทราบด้วย

2. ให้ความเห็นชอบตามข้อ 3.3

ขอแสดงความนับถือ



(นายสัมพันธ์ จากตรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักบัญชีและตรวจสอบภายใน

โทร. 0-2270-0423

โทรสาร 0-2273-9796